

MESA TEMÁTICA: CIUDAD Y TERRITORIO

Fecha: viernes 20 de octubre de 2017

Lugar: Centro de Investigación e Innovación Social-Ciis, Universidad Nacional de Colombia, bloque 46, oficina 111

Hora: 9:00 am a 12:00

Asistentes

- Oscar Almario García- Centro de Investigación e Innovación Social, FCHE, UN (coordinación)
- Luz Amparo Sánchez- Corporación Región (coordinación)
- Mayory Ospina- Unidad para la Atención y Reparación Integral a las Víctimas
- Manuela Yepes- Unidad para la Atención y Reparación Integral a las Víctimas
- Nancy Ruiz- Unidad para la Atención y Reparación Integral a las Víctimas
- Carlos Julio Díaz – Escuela Nacional Sindical
- Cecilia Inés Moreno- Escuela de Hábitat, Facultad de Arquitectura, UN
- Blanca Nubia Rendón – Corporación Región
- Martha Lía Giraldo- Planeación Medellín
- Cesar Mendoza González - Movimiento de Pobladores de Sumapaz
- Alejandro Ramírez- Montanova
- Juan Esteban Posada- Doctorado Ciencias Humanas y Sociales, FCHE, UN
- María Mercedes Gómez- Doctorado en Historia, FCHE, UN
- Analida Rincon - Escuela de Planeación Urbano Regional, Facultad de Arquitectura, UN
- Suly María Quinchía - Escuela de Planeación Urbano Regional, Fac. de Arquitectura, UN
- Cristina Manotas, Centro de Investigación e Innovación Social, FCHE, UN
- Erika Caicedo, Centro de Investigación e Innovación Social, FCHE, UN

Nombre	Tema
Nancy Ruiz- Unidad para la Atención y Reparación Integral a las Víctimas	Hay dos tipos de Ciudad, la Medellín normal y la subnormal esta última es una ciudad sin ninguna ley, sin ningún ordenamiento (proceso de habitación)
Nancy Ruiz- Unidad para la Atención y Reparación Integral a las Víctimas	Sobre población vulnerable : en estos momentos hay 600 mil víctimas del conflicto armado que están en Medellín, las cuales están en una ciudad que se desconocen y de la cual no tienen apoyo. Las víctimas se encuentran en una ciudad en medio de la miseria.
Nancy Ruiz- Unidad para la Atención y Reparación Integral a las Víctimas	Sobre bandas criminales: En la ciudad hay presencia de 300 bandas criminales reconocidas además por dos grandes estructuras: Cartel del Golfo y la Oficina de Envigado.
Nancy Ruiz- Unidad para la Atención y Reparación Integral a las Víctimas	Se debe construir la Ciudad pensando en la vulnerabilidad y en la generación de oportunidades
Manuela Yepes- Unidad para la Atención y	Las víctimas realizan una lucha constante por el reconocimiento del territorio de ellos, por otro lado las instituciones con sus megaobras ignoran los intereses de la población vulnerable y ponen en algunos casos en riesgo sus vidas

Reparación Integral a las Víctimas	
Alejandro Ramírez-Montanova	A parte de preguntarse ¿Pa' dónde vamos? Debemos preguntarnos antes ¿De dónde venimos? Teniendo presentes temas como el conflicto armado, conflicto económico, y la transformación de un territorio sin oportunidades.
Alejandro Ramírez-Montanova	Respecto a cómo está la ciudad ahora, la ciudad está en un momento en que se quiere maquillar u ocultar los problemas con proyectos de “transformación”, dentro de los problemas están: el aumento de las lluvias, aumento de enfermedades, relación con el arte, el impedimento de vivir en la ladera, la relación de múltiples escalas, entre otros. La crisis civilizatoria y el problema del cambio climático.
Carlos Julio Díaz – ENS	Concentración de la riqueza y el poder: Desarrollo industrial a cargo de las elites de la región con estructura empresarial muy concentrada. Los ingresos son representados en capital financiero el cual tiene un impacto en el PIB pero muy poco en la ocupación.
Carlos Julio Díaz – ENS	Turismo e imagen de la Ciudad: Turismo de negocios, turismo sexual, etc. (tema decadente)
Carlos Julio Díaz – ENS	Desigualdad: Medellín sigue siendo una de las ciudades más desiguales del país. Existen profundos desequilibrios en el territorio específicamente en el tema social
Nancy Ruiz- Unidad para la Atención y Reparación Integral a las Víctimas	Vacunas de las bandas criminales: Los incendios son una manera de sacar a la población que no paga las vacunas.
Nancy Ruiz- Unidad para la Atención y Reparación Integral a las Víctimas	Accesibilidad a servicios primordiales: Servicios públicos prepago. El papel de una entidad como EPM en el territorio y en relación con la población vulnerable
Oscar Almario	La ciudad nación inequitativa, de hecho, ninguna ciudad es equitativa.
Oscar Almario	No existen acuerdos ciudadanos que permitan solventar la exclusión social.
Oscar Almario	Ciudad Innovadora: No está comprobado la “innovación” que está desarrollando la ciudad permita generar una transformación, por lo tanto, la ciudad no solo se puede sostener logros, se debe transformar el entorno.
Oscar Almario	Es difícil encontrar y lograr una ciudad simétrica (Tema de privilegiar problemáticas)
Nancy Ruiz- Unidad para la Atención y Reparación Integral a las Víctimas	La ciudad se encuentra en una bomba de tiempo
Oscar Almario	¿Qué tanto desarrollo humano tiene Medellín? ¿Qué tan capaz es de generar desarrollo humano?
Oscar Almario	Se debe pensar en hacer un modelo de desarrollo donde todos estén incluidos (industriales, comunidad, etc)
Oscar Almario	En esta ciudad hay varias ciudades (proyecto de ciudad compartida)
Luz Amparo-Corporación Región	Modelo de Ordenamiento Territorial pensado en: ¿De dónde venimos? ¿Hacia dónde vamos?
Luz Amparo-Corporación Región	Los planes de ordenamiento territorial desarrollados han configurado un fraccionamiento lo que hace profundizar la problemática
Oscar Almario	Municipalización del territorio
Blanca Nubia Rendón – Corporación Región	Ciudad globalizada: La ciudad como es escenario de múltiples relaciones ¿Qué capacidad tenemos para incidir en lo problemas estructurales que deja la globalización?
Blanca Nubia Rendón – Corporación Región	Modelos de ciudad: ¿Cómo articular los diversos modelos de ciudad?

Cesar Mendoza González - Movimiento de Pobladores de Sumapaz	Historia de la ciudad: Alianza entre lo legal y lo ilegal, lo que generó cierta tolerancia hacia la delincuencia con poca presencia del Estado en zonas estratégicas.
Cesar Mendoza González - Movimiento de Pobladores de Sumapaz	Las problemáticas de Ciudad- Territorio deben ser vistas desde el Ciudadano ¿Cuál es el papel del ciudadano? ¿Para dónde va el ciudadano?
Cesar Mendoza González - Movimiento de Pobladores de Sumapaz	Empresas criminales: Pacto para repartir el territorio. La ciudad es una combinación entre la economía legal y la economía ilegal y al invertir en negocios legales el dinero proveniente de las economías ilegales se legaliza.
Nancy Ruiz- Atención y reparación de víctimas	13 mil millones de pesos mensuales de la informalidad
Cesar Mendoza González - Movimiento de Pobladores de Sumapaz	Toda la ciudad paga a las empresas criminales y estas a su vez ordena el territorio
Cesar Mendoza González - Movimiento de Pobladores de Sumapaz	El Plan de Ordenamiento Territorial ordena los intereses del poder
Cesar Mendoza González - Movimiento de Pobladores de Sumapaz	El tema de la ciudad es la renta del suelo, el éxito es cambiar la utilidad del suelo (un cambio para la ciudad)
Carlos Julio Díaz- Sindicalista	El tema de cómo es ordena el territorio, es un tema de corrupción
Cecilia Moreno- Escuela de Habitat	Importancia de integración entre ciudad y territorio, hablar siempre de Ciudad- Territorio
Cecilia Moreno- Escuela de Habitat	Comentarios sobre el seminario: Alternativas y estrategias de futuro para la ciudad
Cecilia Moreno- Escuela de Habitat	Debemos entendernos dentro de un territorio metropolitano, no se debe hablar solo de Medellín, esta discusión debe estar entorno al territorio
Cecilia Moreno- Escuela de Habitat	Revisión y ajuste del Plan de Ordenamiento Territorial: En este proceso se evidenció un desconociendo de la realidad territorial, todavía hay muchos desplazamientos.
Cecilia Moreno- Escuela de Habitat	Discusión en que el territorio es solo lo físico y espacial (erróneo), dejar de lado la situación social del territorio es un grave error
Cecilia Moreno- Escuela de Habitat	Estamos más atrás ahora con la agenda urbana que antes en relación a la apropiación del territorio
Cecilia Moreno- Escuela de Habitat	Existen familias poderosas que agudizan la problemática
Alejandro Ramírez- Montanova	formas de ver la ciudad: institucionalidad, ilegalidad, y desde lo popular. Todas esas formas de ciudad no permiten definir prioridades ¿quién define las prioridades?- Vamos para un abismo

Alejandro Ramírez-Montanova	¿A quiénes si les interesa la ciudad? (Apuesta hacia esas personas)
Alejandro Ramírez-Montanova	Buscar los acuerdos mínimos, por ejemplo el agua le interesa al empresario como el habitante
Analida Rincon - Escuela de Planeación Urbano regional	Proceso de un cambio industrial al de servicios
Analida Rincon - Escuela de Planeación Urbano regional	La lucha es por espacio
Analida Rincon - Escuela de Planeación Urbano regional	El capital no mira el territorio, mira suelo
Analida Rincon - Escuela de Planeación Urbano regional	¿Cómo se territorializan los modelos? (se debe pensar en eso) - territorios disputados
Analida Rincon - Escuela de Planeación Urbano regional	¿Cuál es la eficacia de esta agenda (Medellín Pa' Dónde Vamos) de otras que tratan las mismas problemáticas? ya tenemos historia y estos espacios no trascienden
Analida Rincon - Escuela de Planeación Urbano regional	los Planes de Ordenamiento Territorial son instrumentos y se capturan de otros modelos y no por un reconocimiento de la ciudad
Suly María Quinchía - Escuela de Planeación Urbano regional	Todos tenemos prospectiva de Ciudad
Suly María Quinchía - Escuela de Planeación Urbano regional	Propuesta y reconocimiento de los pobladores : lo pobladores quiere proponer pero también ser participes
Suly María Quinchía - Escuela de Planeación Urbano regional	Los pobladores tienen diversas propuestas para el territorio, sin embargo es una población que le asustada el proceso de adaptación
Suly María Quinchía - Escuela de Planeación Urbano regional	La transformación urbana apenas está tocando los territorios inmaduros, y estos no saben cómo reaccionar a esa transformación
Suly María Quinchía - Escuela de Planeación Urbano regional	Importante pensar en una ciudad humana, mediante el sentir humano
Suly María Quinchía - Escuela de Planeación Urbano regional	- Me siento optimista acerca de la ciudad desde el sentir humano (guía)
Oscar Almarío	La disputa por el espacio, es una disputa de modelos

Oscar Almario	Nosotros ¿creemos o no que la ciudad puede ser planificada? Yo creo que sí. La planificación debe ser lejana de las manos del poder ya que esta va encaminada entorno a sus intereses. Se puede pensar en una planificación de abajo hacia arriba.
Oscar Almario	Utopía de lucha por el espacio
Oscar Almario	El país necesita una reflexión seria sobre el territorio, no se tiene claro para donde debe ir el país en el tema Ordenamiento Territorial
Oscar Almario	Que esta iniciativa no se convierta en un proyecto político!!!
Oscar Almario	La ciudad vista como modelos de ciudad en un contexto de disputa
Oscar Almario	La ciudad reclama que existan varios modelos económicos y sociales (mejora en la calidad de vida)
Oscar Almario	Modelos de ciudad (nueva institucionalidad y transformable) el ordenamientos territorial tiene que traspasar del ámbito meramente técnico
Mayory Ospina- Unidad para la Atención y Reparación Integral a las Víctimas	si no se toman medidas la ciudad si va para un abismo

CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

- Entendemos la ciudad y su territorio como una forma socio-espacial, como un espacio que contiene sociedad y en la que ambas realidades se influyen y son inseparables; como una construcción social en la que se relacionan objetos y sujetos a través de múltiples mediaciones; la ciudad constituye tanto un territorio compartido como disputado; una de esas tensiones se presenta en torno a la renta y utilidad o usos del suelo; la dinámica de ciudad-territorio se proyecta más allá de sus límites político-administrativos en función de su poder y de sus necesidades; la ciudad-territorio condensa institucionalidad histórica (entes territoriales como los municipios y departamento) e institucionalidades en formación (área metropolitana, provincias y regiones) cuya evolución dependerá de las visiones de ciudad y territorio que se quieran consolidar como proyecto colectivo; en ella se expresan distintos intereses sociales, políticos, económicos y culturales, que se estructuran en una institucionalidad formal que coexiste con las más diversas modalidades de interacción social; en la ciudad compiten, explícita e implícitamente, distintos modelos de ciudad con sus correspondientes territorialidades; las relaciones público-privadas han sido tanto virtuosas como problemáticas en la configuración de la ciudad; la ciudad-territorio sintetiza los logros del esfuerzo colectivo de muchas generaciones pero también las asimetrías e inequidades que resultan de las ventajas que tienen grupos económicos y de poder respecto de la apropiación de la ciudad; el gobierno de la ciudad, sus planes de desarrollo y de ordenamiento territorial, así como las “marcas” de ciudad, son manifestaciones de la situación descrita y de la gestión de los recursos, pero es evidente que los proyectos y planes de ciudad no han logrado cambiar los problemas estructurales que tienden a acumularse; los problemas territoriales de la ciudad (asimetría, exclusión, desigualdad, vulnerabilidad, movilidad, riesgo) reclaman con urgencia un acuerdo sobre el **proyecto de ciudad**.
- La situación socioeconómica de la ciudad se encuentra definida por el cambio de un modelo de ciudad industrial a otro de ciudad de servicios que algunos ven como la gran alternativa sin reparar en que el desempleo, subempleo, informalidad y flexibilización laboral, con sus secuelas en la calidad de vida de la gran mayoría, revelan que no solo el modelo industrial está agotado sino que el supuesto nuevo modelo no garantiza la inclusión en él del potencial productivo de la ciudad, comprometiéndose así la productividad y la competitividad, además de la cohesión social en la ciudad y el territorio. En esta situación la asimetría de ciudad se acentúa por el tipo de concentración de la industria que sobrevive, por el predominio en los mercados de la gran industria frente a la mediana, pequeña y micro empresa que sin embargo generan la mayoría de los empleos. En el extremo de estas desigualdades se encuentran los grandes conglomerados económicos que, originados en los mejores tiempos de la industrialización, se han transformado en multilatinas. En estas condiciones, la alternativa más recomendable consistiría en que en lugar de un modelo único de desarrollo económico para la ciudad-territorio que responda exclusivamente a la presión de la globalización, se promueva la de varios modelos de desarrollo (privados, asociados, cooperativos, comunitarios, autogestionados) que de conjunto apunten a mejorar la calidad de vida, asegurar el empleo digno y elevar los ingresos y mejorar la productividad, todo esto bajo los principios del desarrollo humano y sostenible.
- A la pregunta **para dónde vamos** conviene agregar la pregunta de **dónde venimos** en términos socio-territoriales, cuestión que nos lleva a identificar la asimetría en la construcción socioespacial de la ciudad y la desigualdad en la manera como sus ventajas han sido aprovechadas por sus distintos grupos y actores a lo largo del tiempo. Los distintos territorios que fueron configurando la ciudad fueron construidos a partir de líneas de exclusión que no solo se han apoyado en la violencia sino en los modelos económicos, los planes de gobierno y las políticas públicas, como se puede observar en la gestión del riesgo, que se hace desde ciertos parámetros pero sin enfrentar los problemas estructurales de la exclusión, como se puede ejemplificar en la falta de armonía entre el “cinturón verde” y las políticas para la solución de vivienda digna. Así mismo, el modelo de ciudad dominante resulta incapaz para responder a la crisis civilizatoria global, que se materializa en la debilidad para construir políticas y

acciones que contribuyan a mitigar el cambio climático, asegurar los servicios básicos y vitales, la calidad del aire. La relación entre las demandas crecientes de la aglomeración urbana y recursos escasos y distantes plantea la urgencia de una perspectiva territorial de largo alcance, que debe basarse en la solidaridad y reciprocidad entre territorios y poblaciones distintas pero complementarias, así como en el principio de la sostenibilidad de los recursos y protección y preservación del medio ambiente.

- La dramática situación de las víctimas de la violencia y del conflicto interno colombiano, sus impresionantes dimensiones en la escala de ciudad y territorio que se convirtió en su lugar de destino, constituyen un desafío para los gobiernos y el conjunto de la ciudadanía, así como una oportunidad para desplegar toda la capacidad colectiva para su atención y reparación integral, y para evitar que esta nueva dimensión de la exclusión y la inequidad se amplíe y reproduzca con sus secuelas sociales conocidas (vulnerabilidad, delincuencia, violencia en distintas escalas). Esta situación está reclamando la atención prioritaria y la adopción de estrategias efectivas que impidan que continúe la territorialización y apropiación del espacio urbano por grupos y empresas criminales que aprovechan la vulnerabilidad de los pobladores y sus asentamientos, comprometiendo el futuro de los niños y jóvenes especialmente. Las grandes obras de ciudad deben acompañarse de políticas consistentes de transformación de estos territorios y comunidades, sobre la base de la concertación con sus voceros y el reflejo de esto en planes de gobierno y la inversión pública priorizada.
- Teniendo en cuenta estos elementos, entre otros, la discusión de la mesa giró en torno a la perspectiva y la acción. Al respecto se alcanzan identificar estas cuestiones:
 - a) Estos diálogos ciudadanos sobre la perspectiva de ciudad deben ser entendidos como una construcción colectiva, desde abajo y con base en la horizontalidad de la conversación y el reconocimiento, pero también se soportan en la consistencia, seriedad y responsabilidad de los argumentos, todo ello orientado a identificar unos problemas estructurales que de no resolverse amenazarían seriamente el futuro colectivo.
 - b) En este ejercicio entendemos que entran en juego argumentos científico-técnicos (expertos, academia, conocedores), pero también el conocimiento y experiencia de los actores sociales que, dinámicamente integrados, pueden aportar al diseño de alternativas.
 - c) Se trata, entonces, de la construcción de unos argumentos y unas estrategias dirigida a la transformación de problemas de fondo, que no desconoce otras construcciones y visiones, como tampoco niega la institucionalidad, sino que, a partir de esta base, entra en diálogo e interpelación con otras maneras de ver o de gobernar la ciudad con el fin de llegar a acuerdos estratégicos para el desarrollo humano y la convivencia política a escala de ciudad -territorio.
 - d) Somos conscientes de que la transformación de realidades urbanas complejas como las que requiere Medellín y el Área Metropolitana del Valle de Aburrá, requieren de esfuerzos conjuntos y suma de voluntades, pero es indispensable partir de ejercicios de reflexión y proyección como este para pasar a la interacción con otros.
 - e) Compartimos que el gobierno y gestión de una ciudad y su territorio son imposibles sin planeación e instrumentos adecuados, como los Planes de Desarrollo, los POT, etc., sin embargo, no entendemos la planeación como un ejercicio meramente técnico sino esencialmente ciudadano, que precisamente debe ir de la mano del diálogo, la participación y la concertación.
 - f) Discutimos la idea de identificar unos **mínimos sociales**, como primer consenso de priorización desde los cuales atacar en serio la asimetría, la exclusión, la inequidad y la vulnerabilidad, que vaya en dirección a asegurar un desarrollo humano y sostenible de la ciudad y el territorio.